

ESG 경영 확산을 위해 최초로 공공기관 맞춤형 ESG가이드라인 마련·발표

- ESG 3대 분야에 대해 총 37개의 핵심지표와 80개 세부지표로 구성
- 가이드라인을 바탕으로 ESG 공시항목 확대·체계화 및 경영평가 내 ESG 평가 항목과의 연계 강화 추진

기획재정부는 '25.12.10.(수) 제11차 공공기관운영위원회에서 공공기관이 ESG 경영 확산에 선도적 역할을 수행할 수 있도록 「공공기관 ESG가이드라인」을 최초로 마련하여 발표하였다.

[추진 배경 및 경과]

글로벌 ESG 제도화 확산, 공공기관의 사회적 책임 강화 등 공공기관에 대한 체계적 ESG 경영의 필요성이 강조되는 상황에서 많은 공공기관들이 ESG 경영 필요성에는 공감*하나, 경험과 역량 부족으로 ESG 도입에 어려움을 겪고 있다.

* 총 288개(84.0%) 공공기관에서 ESG가이드라인 마련이 필요하다고 응답('25.5월, 기재부)

또한, 국내외에 다양한 ESG 기준이 있으나, 공공성을 주요 목적으로 하는 공공기관에 적합한 ESG 기준이 없으며, 알리오 시스템을 통해 공시되는 ESG 정보는 주로 정량지표 중심으로 제시되어 일반국민이 이해하기 어려운 부분도 있었다.

이에 공공기관에 적합한 ESG가이드라인 마련을 목표로 금년 3월부터 공공기관, 연구기관, 학계 등 ESG 전문가로 실무 작업반을 구성하여 본격적으로 논의를 진행하였다. 그 과정에서 국내외 ESG 기준 및 연구결과 등을 폭넓게 검토하고 공공기관의 적용가능성을 높이기 위해 현장 전문가 의견도 다양하게 반영하였다. 특히, 주요 지표별 업무 관련 공공기관이 지표 작성 과정에 직접 참여하여 기관들의 여건 및 현황을 균형있게 반영하고자 노력했다.

[주요 특징]

「공공기관 ESG가이드라인」은 환경(E)·사회(S)·지배구조(G) 각 분야에서 공공기관의 사회적 역할과 책무를 반영한 세부지표를 도출했다. 특히, 사회(S) 분야에서는 안전경영, 일·가정 양립 지원, 상생협력 구매실적 등 국민생활과 직결된 지표를 포함하여 타 ESG 기준과 달리 공공기관의 고유기능을 제시했다는 데 의의가 있다.

ESG가이드라인은 공공기관에 공통적으로 적용되는 지표 위주로 설계하되, 기후리스크, 생물다양성 등 도전적 지표도 자율 공시지표로 제시했다. 또한, 각 지표별로 정량지표 외에 기관의 목표 대비 달성도, 목표 달성을 위한 기관의 노력·성과, 향후계획 등을 포함함으로써 일반국민의 공공기관에 대한 ESG 경영 이해도를 제고하는데 크게 기여할 것으로 기대된다.

동 가이드라인은 기존의 알리오 및 법정 공시자료를 최대한 활용하면서, 특히 기관별 역량·편차를 고려하여 각 지표를 필수지표와 자율지표로 구분함과 동시에 작성사례도 함께 제시하는 등 공공기관의 ESG 경영보고서 작성을 위한 실무지침서 역할을 하도록 구성하였다.

[주요 내용]

「공공기관 ESG가이드라인」은 공공기관이 환경·사회·지배구조를 고려한 지속가능경영을 추구할 수 있도록 ESG 3대 분야에 대해 총 37개의 핵심 지표와 80개 세부지표로 구성했다.

< 공공기관 ESG가이드라인 구성 >

구 분	주요 내용
총괄편	▶ ESG 목표수립 및 공시와 관련하여 목표 및 전략 수립, 이해관계자 의견 수렴, 중대성 평가 등의 내용으로 구성
환경 (E)	▶ 환경보호와 사회·경제적 요구 간의 균형 달성 ↳ 온실가스, 에너지, 폐기물 등 환경적 요소와 관련된 지표로 총 13개 지표, 16개 세부지표로 구성
사회 (S)	▶ 안전/노동·인권/상생협력 등 기관의 사회적 책임 강화 ↳ 노동, 인권보호, 다양성, 사회공헌 등 사회적 책임을 위한 지표로 총 14개 지표, 38개 세부지표로 구성

지배구조 (G)	▶ 기관의 경영 투명성과 윤리적 운영 등 투명한 지배구조 구축 ↳ 공공기관의 이사회 구성 및 활동, 성별 다양성, 내부감사 등의 총 10개 지표, 26개 세부지표로 구성
-------------	--

* (지표별 구성) 선정배경, 정의, 작성근거·법령, 대상기관, 주요 기재사항, 작성사례 등

[향후 계획]

「공공기관 ESG가이드라인」은 공공기관의 ESG 경영 활성화 지원을 위한 첫걸음으로, 앞으로도 공공기관의 ESG 경영체계가 조기에 정착·확산될 수 있도록 정책적 지원을 지속할 예정이다.

먼저 국제기준 개정, 전문가·공공기관 의견수렴 등을 토대로 가이드라인을 지속적으로 수정·보완해 나가고, 가이드라인을 바탕으로 ESG 공시항목 확대·체계화 및 경영평가 내 ESG 평가 항목과의 연계 강화도 추진할 계획이다.

아울러, ESG 경영정보 분석 및 우수사례집 발간을 통해 경영성과를 확산·공유하는 계기로 삼을 예정이다.

※ (별첨) 「공공기관 ESG가이드라인」

* 공공기관운영위원회 논의 결과에 따라 일부 수정될 수 있음

담당 부서	공공윤리정책과	책임자	과 장	이우형 (044-215-5620)
		담당자	사무관	권기환 (kkhpark@korea.kr)



참 고

ESG 지표(37개) 및 세부지표(80개) 내용

분야	번호	지표	세부지표
총괄편		ESG 목표 수립 및 공시	① ESG 목표 및 전략 수립 ② ESG위원회 및 추진 조직 ③ 이해관계자 의견 수렴 ④ 중대성 평가 ⑤ ESG 공시
E	E-1	환경경영 목표 및 추진체계	① 환경경영 목표 수립 및 추진체계 마련
	E-2	온실가스 배출량 및 검증	① 직접 및 간접 온실가스 배출량(Scope 1, Scope 2) ② 기타간접 온실가스 배출량(Scope 3) ③ 저공해자동차 현황
	E-3	에너지 사용량	① 에너지 사용량
	E-4	재생에너지 사용 비율	① 재생에너지 사용 비율
	E-5	폐기물 배출량	① 폐기물 배출량
	E-6	용수 사용량	① 용수 사용량
	E-7	환경법 규제위반	① 환경법규 위반 현황 ② 환경오염피해 구제·배상 현황
	E-8	녹색제품 구매실적	① 녹색제품 구매실적
	E-9	대기오염물질 배출량	① 대기오염물질 배출량(1~3종)
	E-10	화학물질배출량	① 화학물질배출량
	E-11	수질오염물질 배출량	① 수질오염물질 배출량
	E-12	기후리스크	① 기후변화로 인한 위험/기회의 식별 및 기관의 대응 계획
	E-13	생물다양성	① 생물다양성 관련 위험의 식별 및 기관의 대응계획
S	S-1	결사의 자유 보장	① 결사의 자유 보장 노력 ② 노사협의 노력 및 성과 ③ 노사관계 일반 현황
	S-2	여성 구성원 및 보수 비율	① 여성 구성원 비율 ② 여성 보수 비율
	S-3	장애인 고용률	① 장애인 고용 현황
	S-4	일·가정 양립 지원	① 일·가정 양립 경영 ② 일·가정 양립 지원 현황 ③ 일·가정 양립 추진 노력
	S-5	안전경영책임	① 산업재해 및 안전사고 감축 목표·실적 ② 안전경영책임 이행 ③ 협력사 안전관리
	S-6	인권경영	① 인권경영체계 ② 인권영향평가 ③ 인권침해 구제절차 ④ 인권경영 교육 ⑤ 인권경영의 종합적 평가 및 공개

분야	번호	지표	세부지표
S	S-7	협력사 ESG 경영	① 협력사 식별 ② 협력사 ESG 관리 체계 및 실적
	S-8	협력사 ESG 지원	① 협력사 ESG 지원 전략 및 방안 ② 협력사 ESG 지원 실적
	S-9	상생협력 구매실적	① 혁신제품 구매실적 ② 중증장애인 생산품 구매실적 ③ 중소기업 생산품 구매실적
	S-10	전략적 사회공헌	① 사회공헌 전략 ② 사회공헌 추진활동 ③ 사회공헌 추진성과
	S-11	지역사회 환원노력 (구성원 봉사)	① 금전적 지원 활동 ② 비금전적 지원 활동
	S-12	정보보호 시스템 구축	① 정보보호 체계 ② 정보보호 전담인력 현황 ③ 정보보호 활동 현황
	S-13	개인정보 침해 및 구제	① 개인정보 보호 체계 ② 개인정보파일 관리 및 개인정보 보호 인식제고 현황 ③ 개인정보 처리방침 수립·공개 현황 ④ 개인정보의 안전성 확보조치 현황
	S-14	사회 법·규제 위반 (안전, 고용, 공정거래 등)	① 사회 법·규제 위반 현황 ② 재발방지등을 위한 기관의 노력
G	G-1	이사회 내 ESG 안건 상정	① 이사회 안건 중 ESG 관련 보고·심의·의결 ② ESG 중대성을 이사회 안건으로 검토 ③ ESG 관련 분야 혹은 업무를 이사회 규정에 명문화
	G-2	이사회 구성 및 다양성	① 이사회 구성원 현황 ② 이사회 성별 현황 ③ 이사회 역량 현황 ④ 이사회 교육
	G-3	이사회 책임	① 이사회 출석률 ② 보완 및 반대 안건 ③ 이사회 평가
	G-4	이사회 산하 위원회	① 운영규정 제정 ② 특정이사의 위원회 중임여부·사외이사 과반수 구성 ③ 개최횟수 및 상정안건
	G-5	임원 보수체계	① 경영진 보수내역 ② 보수위원회 운영 등 보수체계
	G-6	내부통제 점검	① 내부통제(윤리경영 및 부패방지 등) 체계 ② 공공기관 청렴도 평가 결과 ③ 이사회, 기관장 등 의사결정기구의 내부통제 관련 역할
	G-7	윤리규범 위반사항 공시	① 윤리규범 위반 사항 ② 기관의 처벌 내역과 개선 활동
	G-8	내부감사부서 설치	① 설치·운영의 근거 및 현황 ② 내부 감사부서의 전문성, 윤리성, 독립성을 확보하기 위한 장치와 노력
	G-9	감사기구 전문성	① 감사기구(감사위원회 또는 감사 등)의 구성의 근거와 운영 현황 ② 감사기구(감사위원회 또는 감사 등)의 권한과 보고 의무 ③ 감사기구(감사위원회 또는 감사) 운영의 전문성 확보 기준
	G-10	지배구조 법·규제 위반	① 지배구조 법·규제 위반 내역과 개선계획 및 활동